

# **Comune di Misano Adriatico**

*Provincia di Rimini*

## **Manuale di Conservazione**

## **1 Introduzione al documento**

- 1.1 Scopo e campo di applicazione del documento
- 1.2 Principi del Manuale
- 1.3 Normativa e standard di riferimento, terminologia

## **2 Modello organizzativo, ruoli e responsabilità**

- 2.1 Modello organizzativo
- 2.2 Amministrazione, Titolare dell'oggetto della conservazione
- 2.3 Responsabile della conservazione
- 2.4 Conservatore
- 2.5 Produttore dei pacchetti di versamento
- 2.6 Utente

## **3 Formazione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici**

- 3.1 Formazione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici da conservare
- 3.2 Controlli
- 3.3 Gestione delle anomalie
- 3.4 Formato dei documenti informatici
- 3.5 Metadati dei documenti informatici
- 3.6 Metadati dei fascicoli informatici

## **4 Sistema di conservazione del Conservatore esterno PA Digitale**

- 4.1 Descrizione generale del servizio di conservazione
- 4.2 Sistema di conservazione
- 4.3 Procedure di ricerca ed esibizione dei documenti conservati
- 4.4 Strategie adottate a garanzia della conservazione

## **5 Sistema di conservazione del Conservatore esterno ParER**

- 5.1 Descrizione generale del servizio di conservazione
- 5.2 Sistema di conservazione
- 5.3 Procedure di ricerca ed esibizione dei documenti conservati
- 5.4 Verifica dell'integrità degli archivi

## **6 Documenti conservati**

- 6.1 Tipologie di documenti conservati nel sistema di conservazione di PA Digitale
- 6.2 Tipologie di documenti conservati nel sistema di conservazione di ParER

## **7 Responsabilità del processo di conservazione**

- 7.1 Modello di funzionamento del sistema di conservazione CDAN di PA Digitale
- 7.2 Modello di funzionamento del sistema di conservazione di ParER

## **8 Misure di sicurezza**

- 8.1 Misure di sicurezza dell'Amministrazione
- 8.2 Misure di sicurezza del sistema di conservazione

## **9 Trattamento dei dati personali**

- 9.1 Misure per la protezione e il trattamento dei dati personali

## 1 Introduzione al documento

### 1.1 Scopo e campo di applicazione del documento

Il presente documento è il Manuale di Conservazione come previsto dalle Linee Guida sulla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici di Agid in vigore dal 10 settembre 2020 (di seguito indicate come Linee Guida di Agid) e dal Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005.

Come richiesto dalle Linee Guida di Agid, il presente documento “deve illustrare dettagliatamente l'Amministrazione, i soggetti coinvolti e i ruoli svolti dagli stessi, il modello di funzionamento, la descrizione del processo, la descrizione delle architetture e delle infrastrutture utilizzate, le misure di sicurezza adottate e ogni altra informazione utile alla gestione e alla verifica del funzionamento, nel tempo, del sistema di conservazione”.

In caso di ispezione da parte delle autorità di vigilanza preposte, il Manuale di Conservazione permette un agevole svolgimento di tutte le attività di controllo.

L'Amministrazione si avvale del servizio di conservazione erogato dai conservatori PA Digitale e ParER Polo Archivistico dell'Emilia Romagna-Regione Emilia Romagna.

Il Manuale di Conservazione integra e dettaglia il Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e il Manuale di conservazione di ParER, disponibili nei siti:

<https://www.agid.gov.it/it>

<https://www.padigitale.it/>

<https://poloarchivistico.regione.emilia-romagna.it/>

Si rimanda ai manuali PA Digitale e ParER per indicazioni dettagliate circa:

- struttura organizzativa e ruoli di responsabilità del Conservatore
- formati e metadati associati agli oggetti conservati
- processo di conservazione e trattazione dei pacchetti di versamento, archiviazione e distribuzione
- dettaglio tecnico del sistema di conservazione
- monitoraggio e controlli effettuati dal Conservatore
- disposizioni in vigore nei luoghi dove sono conservati i documenti

Per quanto riguarda le tipologie degli oggetti sottoposti a conservazione, il processo di conservazione, la sicurezza delle informazioni e il trattamento dei dati, il presente Manuale è integrato con i documenti:

PA Digitale (documenti disponibili sul sito <https://www.padigitale.it/>)

- Politica aziendale della sicurezza delle informazioni, che descrivere il Sistema di Gestione per la Sicurezza delle Informazioni (SGSI)
- Politica in materia di trattamento e protezione dei dati personali
- Politica della qualità

ParER (informazioni e documenti disponibili sul sito <https://poloarchivistico.regione.emilia-romagna.it/>)

- Privacy
- Note legali
- Certificazioni

### 1.2 Principi del Manuale

Il Manuale di Conservazione mira a:

- fornire una chiara presentazione del sistema di conservazione e dei processi erogati
- descrivere l'insieme delle fasi del processo
- includere le informazioni rilevanti, con un livello di dettaglio sufficiente ad agevolare le ispezioni, evitando informazioni tecniche articolate e non necessarie

Il Manuale di Conservazione è adottato dall'Amministrazione con provvedimento formale ed è pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente.

### 1.3 Normativa e standard di riferimento, terminologia

I principali riferimenti normativi relativi alla conservazione sono:

- Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005
- Linee Guida sulla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici di Agid, adottate con determinazioni Agid 407/2020 e 371/2021, e in vigore dal 10 settembre 2020

Per ulteriori indicazioni e per quanto riguarda la terminologia (glossario e acronimi) e gli standard in uso si rimanda ai Manuali dei conservatori di PA Digitale e ParER.

## **2 Modello organizzativo, ruoli e responsabilità**

### **2.1 Modello organizzativo**

Il modello organizzativo adottato è in outsourcing: l'Amministrazione affida il servizio di conservazione a conservatore esterno, ai sensi dall'art. 34, c. 1-bis del Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005, fatte salve le competenze del Ministero della cultura, ai sensi del Codice dei beni culturali e del paesaggio DLgs 42/2004.

### **2.2 Amministrazione, Titolare dell'oggetto della conservazione**

L'Amministrazione, Comune di Misano Adriatico, è il Titolare dei documenti e dei fascicoli informatici posti in conservazione e, in relazione al modello organizzativo adottato, affida ai Conservatori, PA Digitale e ParER, la gestione del servizio di conservazione secondo quanto previsto dalla normativa in materia e specificato nei contratti di servizio.

Amministrazione: Comune di Misano Adriatico

Sede: via Repubblica 140, 47843 Misano Adriatico (RN)

Sito web: <https://www.comune.misano-adriatico.rn.it/it-it/home>

Codice fiscale: 00391260403

### **2.3 Responsabile della conservazione**

Il Responsabile della conservazione opera secondo quanto previsto dall'art. 44, c. 1-quater, del Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005.

Il Responsabile della conservazione:

- è un ruolo previsto dall'organigramma del Titolare dell'oggetto di conservazione
- è un dirigente o un funzionario interno formalmente designato e in possesso di idonee competenze giuridiche, informatiche e archivistiche
- può essere svolto dal responsabile della gestione documentale

Il Responsabile della conservazione dell'Amministrazione definisce e attua le politiche complessive del sistema di conservazione e ne governa la gestione con piena responsabilità e autonomia, in relazione al modello organizzativo adottato.

Il Responsabile della conservazione è persona fisica inserita stabilmente nell'organico dell'Amministrazione titolare dell'oggetto della conservazione; la normativa gli attribuisce compiti riguardanti le funzioni, gli adempimenti, le attività e le responsabilità del processo di conservazione. L'obiettivo principale del Responsabile della conservazione è definire e impostare le modalità di trattamento della documentazione soggetta a conservazione.

Le Linee guida di Agid enfatizzano il ruolo del Responsabile della conservazione che diviene fondamentale all'interno del processo di conservazione, insieme ai suoi delegati o ai terzi affidatari.

Quando il servizio di conservazione è affidato a un Conservatore, le attività in capo al Responsabile della conservazione sono demandate, tutte o in parte, al responsabile del servizio di conservazione del Conservatore, rimanendo in ogni caso inteso che la responsabilità giuridica generale sui processi di conservazione, non essendo delegabile, rimane in capo al Responsabile della conservazione dell'Amministrazione.

Il Responsabile della conservazione provvede a predisporre il manuale di conservazione e ne cura l'aggiornamento periodico in presenza di cambiamenti normativi, organizzativi, procedurali o tecnologici rilevanti.

Le attività attribuite dalle Linee guida di Agid al Responsabile della conservazione ed eventualmente affidate al Conservatore sono:

- definire le politiche di conservazione e i requisiti funzionali del sistema di conservazione, in conformità alla normativa vigente e tenuto conto degli standard internazionali, in ragione delle specificità degli oggetti digitali da conservare (documenti informatici e aggregazioni informatiche), della natura delle attività che il Titolare dell'oggetto di conservazione svolge e delle caratteristiche del sistema di gestione informatica dei documenti adottato
- gestire il processo di conservazione e garantire nel tempo la conformità alla normativa vigente
- generare e sottoscrivere il rapporto di versamento
- generare e sottoscrivere il pacchetto di distribuzione con firma digitale o firma elettronica qualificata
- effettuare il monitoraggio della corretta funzionalità del sistema di conservazione
- effettuare la verifica periodica, con cadenza non superiore ai cinque anni, dell'integrità e della leggibilità dei documenti informatici e delle aggregazioni documentarie degli archivi
- al fine di garantire la conservazione e l'accesso ai documenti informatici, adottare misure per rilevare tempestivamente l'eventuale degrado dei sistemi di memorizzazione e delle registrazioni e, ove necessario, per ripristinare la corretta funzionalità, adottare analoghe misure con riguardo

- all'obsolescenza dei formati
- provvedere alla duplicazione o copia dei documenti informatici in relazione all'evolversi del contesto tecnologico
- predisporre le misure necessarie per la sicurezza fisica e logica del sistema di conservazione
- assicurare la presenza di un pubblico ufficiale, nei casi in cui sia richiesto il suo intervento, garantendo allo stesso l'assistenza e le risorse necessarie per l'espletamento delle attività al medesimo attribuite
- assicurare agli organismi competenti previsti dalle norme vigenti l'assistenza e le risorse necessarie per l'espletamento delle attività di verifica e di vigilanza.

Responsabile della conservazione: Paolo Russomanno

Amministrazione: Comune di Misano Adriatico

Atto di nomina: Decreto sindacale n. 190 del 16 novembre 2022

Data inizio incarico: 16 novembre 2022

Il Responsabile della conservazione, sotto la propria responsabilità, può delegare lo svolgimento delle proprie attività o parte di esse a uno o più soggetti, che all'interno dell'Amministrazione, abbiano specifiche competenze ed esperienze.

## **2.4 Conservatore**

Comune di Misano Adriatico, avvalendosi di quanto previsto dal Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005 e dalle Linee guida di Agid, ha affidato lo svolgimento delle attività di conservazione a:

PA Digitale, che svolge tali attività tramite l'erogazione del servizio denominato CDAN Conservazione digitale a norma

Denominazione sociale PA Digitale SpA

Sede legale Pieve Fissiraga (LO), via Leonardo da Vinci 13

Sito web <https://www.padigitale.it/>

Pec [protocollo.pec.padigitalespa@legalmail.it](mailto:protocollo.pec.padigitalespa@legalmail.it)

Telefono 0371-5935460, 0371-5935780

Codice Fiscale / Partita IVA 06628860964

Numero REA 1464686

ParER Polo Archivistico dell'Emilia Romagna-Regione Emilia Romagna, che svolge tali attività tramite l'erogazione del servizio denominato Servizio di conservazione:

Denominazione ParER Polo archivistico dell'Emilia Romagna-Regione Emilia Romagna

Sede legale Bologna (BO), viale Aldo Moro 64

Sito web <https://poloarchivistico.regione.emilia-romagna.it/>

Telefono 051 5273317

Codice Fiscale 80062590379

Gli obiettivi dei conservatori tramite il servizio di conservazione sono:

- garantire conservazione, archiviazione e gestione dei documenti informatici e dei fascicoli informatici
- erogare servizio di accesso basato sui contenuti digitali conservati
- fornire supporto, formazione e consulenza al Titolare dell'oggetto di conservazione per i processi di dematerializzazione

PA Digitale e ParER assumono l'incarico di svolgere le attività affidate dal Responsabile della conservazione dell'Amministrazione in accordo con quanto previsto dal contratto, dagli allegati tecnici contrattuali e dalle disposizioni delle Linee guida di Agid.

I Conservatori esterni provvedono ad attribuire lo svolgimento delle attività al relativo responsabile del servizio della conservazione e a più persone, che per competenza ed esperienza, garantiscano la corretta esecuzione dei processi di conservazione definiti dalle norme, dal contratto e dal proprio manuale. Per il dettaglio delle figure di responsabilità interne ai Conservatori si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e al Manuale di conservazione di ParER.

Gli estremi identificativi dei responsabili del servizio di conservazione dei Conservatori esterni sono riportati anche nelle informazioni associate ai documenti conservati.

L'affidamento dello svolgimento delle attività del Responsabile della conservazione è stato conferito da Comune di Misano Adriatico a PA Digitale e ParER alla sottoscrizione del contratto di adesione al servizio di conservazione.

## **2.5 Produttore dei pacchetti di versamento**

Il responsabile della gestione documentale svolge il ruolo di Produttore dei pacchetti di versamento e provvede a trasmettere i pacchetti al sistema di conservazione dei Conservatori PA Digitale e ParER.

Per pacchetto di versamento si intende: insieme finito di più file (possibilmente organizzati in una struttura di sottoalbero all'interno di un filesystem) che costituiscono collettivamente oltre che individualmente un contenuto informativo unitario e auto-consistente e che viene inviato dal Produttore al sistema di conservazione.

Comune di Misano Adriatico provvede a:

- generare e trasmettere al sistema di conservazione i pacchetti di versamento nelle modalità e con i formati concordati con i Conservatori e descritti nei manuali dei Conservatori
- verificare il buon esito della operazione di trasferimento al sistema di conservazione tramite la presa visione del rapporto di versamento prodotto dal sistema di conservazione stesso.

## **2.6 Utente**

L'utente è il soggetto che può richiedere al sistema di conservazione l'accesso per acquisire le informazioni di interesse nei limiti previsti dalla legge. Tali informazioni vengono fornite dal sistema di conservazione secondo le modalità definite nel Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e nel Manuale di conservazione di ParER.

Il sistema di conservazione permette ai soggetti autorizzati l'accesso diretto, anche da remoto, ai documenti informatici conservati e consente la produzione di un pacchetto di distribuzione direttamente acquisibile dai soggetti autorizzati.

Per pacchetto di distribuzione si intende: insieme finito di più file (possibilmente organizzati in una struttura di sottoalbero all'interno di un filesystem) che costituiscono collettivamente oltre che individualmente un contenuto informativo unitario e auto-consistente e che è inviato dal sistema di conservazione all'Utente in risposta a una sua richiesta di accesso a oggetti di conservazione.

Il Responsabile della conservazione è identificato come Utente del Sistema di conservazione. L'Amministrazione può definire nel ruolo di Utente ulteriori operatori a tal fine abilitati.

L'abilitazione e l'autenticazione degli utenti avviene in base alle procedure di gestione utenze indicate nel Piano della sicurezza del sistema di conservazione, e nel rispetto delle misure di sicurezza previste dal Codice in materia di protezione dei dati personali DLgs 196/2003 agg. 2018.

### **3 Formazione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici**

#### **3.1 Formazione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici da conservare**

Comune di Misano Adriatico forma e gestisce i documenti e i fascicoli informatici seguendo le disposizioni del Codice dell'Amministrazione digitale DLgs 82/2005 e delle Linee guida di Agid, utilizzando gli strumenti informatici a disposizione, inclusi gli applicativi di PA Digitale direttamente interfacciati con i rispettivi sistemi di conservazione.

#### **3.2 Controlli**

Comune di Misano Adriatico assicura che i documenti inviati in conservazione siano statici e non modificabili, in modo tale che il contenuto non possa essere alterabile durante le fasi di conservazione e accesso e sia quindi immutabile nel tempo.

#### **3.3 Gestione delle anomalie**

I sistemi di conservazione dei Conservatori esterni sono configurati per accettare documenti in formati prestabiliti e con metadati definiti. Al venir meno di una di queste condizioni, sopraggiungendo l'impossibilità di accettare il documento, i sistemi lasciano in attesa il documento in entrata senza immetterlo nel sistema di conservazione e contestualmente segnalano l'anomalia all'Amministrazione.

Il trattamento delle anomalie avviene mediante l'utilizzo di un'interfaccia disponibile e accessibile alle risorse preposte al monitoraggio degli invii in conservazione.

#### **3.4 Formato dei documenti informatici**

Comune di Misano Adriatico utilizza per formare i documenti destinati alla conservazione i formati idonei per la conservazione a lungo termine (DPCM 3/12/2013 Regole tecniche per il protocollo informatico, Allegato 2 Formati sino al 1° gennaio 2022 e successivamente Linee guida di Agid, Allegato 2 Formati di file e riversamento) e definiti nel Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e nel Manuale di conservazione di ParER.

#### **3.5 Metadati dei documenti informatici**

Comune di Misano Adriatico associa ai documenti i metadati previsti per il Documento amministrativo informatico (DPCM 3/12/2013 Regole tecniche per il protocollo informatico, Allegato 5 Metadati sino al 1° gennaio 2022 e successivamente Linee guida di Agid, Allegato 5 I metadati) e descritti nel Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e nel Manuale di conservazione di ParER.

Eventuali ulteriori metadati aggiuntivi, sono individuati e specificati nei documenti contrattuali di PA Digitale e ParER, allegati tecnici parte integrante e sostanziale del contratto per l'affidamento del Servizio di Conservazione digitale di documenti informatici, che dettagliano le caratteristiche delle tipologie di documenti conservati dall'Amministrazione.

#### **3.6 Metadati dei fascicoli informatici**

Comune di Misano Adriatico associa ai fascicoli i metadati previsti per le Aggregazioni documentali informatiche (DPCM 3/12/2013 Regole tecniche per il protocollo informatico, Allegato 5 Metadati sino al 1° gennaio 2022 e successivamente Linee guida di Agid, Allegato 5 I metadati) e descritti nel Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

## 4 Sistema di conservazione del Conservatore esterno PA Digitale

### 4.1 Descrizione generale del servizio di conservazione

Il servizio di conservazione CDAN permette di mantenere e garantire nel tempo le caratteristiche di autenticità, integrità, affidabilità, leggibilità, reperibilità e la validità legale dei documenti informatici, nel rispetto della normativa vigente.

Il servizio è erogato in modalità SaaS (Software as a Service) tramite interfaccia web disponibile e accessibile alle risorse preposte individuate dall'Amministrazione.

CDAN integra i sistemi e gli strumenti di produzione e gestione documentale in uso presso l'Amministrazione, intervenendo solamente nella fase di conservazione per i documenti e i fascicoli che l'Amministrazione sceglie di conservare.

Gli applicativi Urbi di PA Digitale per la produzione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici sono interfacciati con CDAN.

Il versamento in conservazione dei documenti e dei fascicoli informatici è effettuato unicamente dagli operatori abilitati dall'Amministrazione, utilizzando la modalità messe a disposizione da PA Digitale anche tramite gli applicativi Urbi.

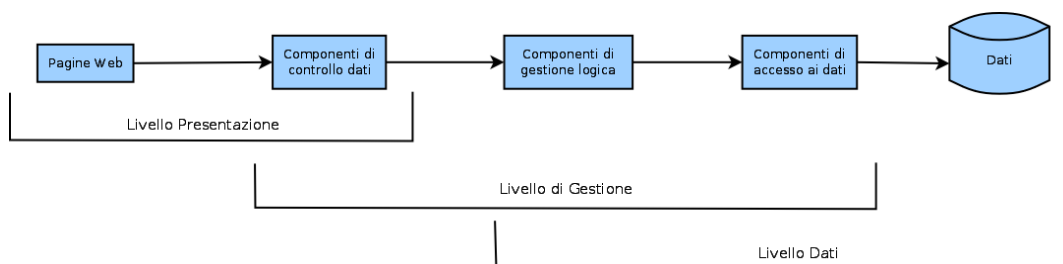
Il processo di conservazione si articola nelle seguenti fasi:

1. Acquisizione da parte del sistema di conservazione del pacchetto di versamento per la sua presa in carico
2. Verifica che il pacchetto di versamento e gli oggetti contenuti siano coerenti con le modalità previste nel Manuale del sistema di conservazione, con i formati di conservazione e con le eventuali personalizzazioni specifiche realizzate per l'Amministrazione
3. Preparazione del rapporto di conferma
4. Eventuale rifiuto del pacchetto di versamento, nel caso in cui le verifiche di cui alla fase 2 abbiano evidenziato anomalie e/o non conformità
5. Ricezione degli oggetti da conservare
6. Verifica degli oggetti da conservare
7. Generazione automatica del rapporto di versamento relativo a ciascun pacchetto di versamento, univocamente identificato dal sistema di conservazione e contenente un riferimento temporale, specificato con riferimento al Tempo Universale Coordinato (UTC), e una o più impronte, calcolate sull'intero contenuto del pacchetto di versamento
8. Sottoscrizione del rapporto di versamento con firma digitale apposta da PA Digitale
9. Preparazione e gestione del pacchetto di archiviazione
10. Sottoscrizione del pacchetto di archiviazione con firma digitale apposta da PA Digitale e apposizione di una validazione temporale con marca temporale alla relativa impronta (Chiusura del pacchetto di archiviazione)
11. Quando richiesto, preparazione e sottoscrizione con firma digitale di PA Digitale del pacchetto di distribuzione ai fini dell'esibizione richiesta dall'Utente
12. Quando richiesto, produzione di duplicati informatici effettuati su richiesta dell'Amministrazione, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente
13. Quando richiesto, eventuale scarto del pacchetto di archiviazione dal sistema di conservazione

Per la descrizione dettagliata del servizio di conservazione CDAN si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

### 4.2 Sistema di conservazione

La strutturazione logica dell'applicativo di conservazione realizzata e gestita da PA Digitale prevede la presenza di una architettura a tre livelli:



- il Livello di Presentazione costituisce l'interfaccia tramite la quale l'operatore dell'Amministrazione o gli applicativi Urbi di PA Digitale sono in grado di interagire con il sistema di conservazione



- il Livello di Gestione si occupa di definire e gestire tutte le logiche di funzionamento del sistema
- il Livello Dati è invece responsabile dell'accesso fisico ai dati del sistema

Le componenti tecnologiche, ossia gli strumenti informatici a supporto delle funzionalità del sistema di conservazione, che implementano il sistema di conservazione, sono:

- client dell'operatore che utilizza il servizio di conservazione; è il componente primario ed essenziale per interagire con il sistema di conservazione e può essere rappresentato dal browser o dagli applicativi Urbi di PA Digitale che si interfacciano per l'esecuzione delle operazioni automatizzate
- server web, server che si occupa della gestione degli accessi, del controllo del traffico, del filtraggio di eventuali richieste anomale, del controllo delle prestazioni, ecc.
- applicazione di conservazione e database, programma di conservazione digitale che viene eseguito su un apposito server applicativo
- database, server deputato alla memorizzazione di dati e informazioni
- fornitore di servizi di firma digitale, ente certificato con cui è stata effettuata l'integrazione al fine di ottenere la possibilità di apporre automaticamente le firme digitali
- fornitore di servizi di marca temporale, ente certificato con cui è stata effettuata l'integrazione al fine di ottenere la possibilità di apporre automaticamente le marche temporali
- gestore backup, sistema automatico di salvataggio periodico dei dati del sistema di conservazione al fine di garantire la salvaguardia delle informazioni
- gestore disaster recovery, sistema automatico di salvataggio periodico dei dati del sistema di conservazione in un sito differente da quello primario; questo permette di avere garanzie di integrità dei dati anche in caso di eventi catastrofici che investano il sito primario
- rete internet, rete che permette l'accesso al sistema di conservazione e che consente l'interconnessione tra loro delle diverse componenti.

Per la descrizione delle componenti fisiche e delle procedure di monitoraggio, controllo ed evoluzione del sistema di conservazione si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

#### **4.3 Procedure di ricerca ed esibizione dei documenti conservati**

Le funzionalità messe a disposizione degli Utenti individuati dall'Amministrazione consentono di richiedere in autonomia i pacchetti di distribuzione e di accedere ad apposite aree dell'applicazione web al fine di scaricare sulla propria postazione di lavoro i pacchetti messi a disposizione dal sistema.

Per pacchetto di distribuzione si intende: insieme finito di più file (possibilmente organizzati in una struttura di sottoalbero all'interno di un filesystem) che costituiscono collettivamente oltre che individualmente un contenuto informativo unitario e auto-consistente e che viene inviato dal sistema di conservazione all'utente in risposta ad una sua richiesta di accesso a oggetti di conservazione.

L'esibizione può avvenire mediante apposite funzionalità presenti all'interno degli applicativi software di PA Digitale:

- esibizione dal sistema di conservazione
- esibizione da Urbi

La produzione di duplicati informatici dei documenti conservati può avvenire a seguito di una richiesta proveniente dall'ambiente Urbi oppure da una richiesta effettuata direttamente all'interno del sistema di conservazione.

Per la descrizione dettagliata delle modalità di esibizione ed esportazione di pacchetti di distribuzione si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

#### **4.4 Strategie adottate a garanzia della conservazione**

Il Conservatore, PA Digitale, effettua il controllo di leggibilità, eseguito secondo le seguenti modalità:

- controllo di leggibilità, che consiste nel verificare che i singoli bit degli oggetti siano tutti correttamente leggibili, garanzia del buono stato del supporto di memorizzazione
- controllo di integrità, che consiste nel ricalcolare l'hash di ciascun oggetto e verificare che corrisponda all'hash memorizzato nel sistema, ragionevole certezza dell'integrità degli oggetti dato che la funzione di hash restituisce un valore differente anche a seguito della modifica di un solo bit dell'oggetto.

Per la descrizione dettagliata delle modalità di controllo di leggibilità si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

## 5 Sistema di conservazione del Conservatore esterno ParER

### 5.1 Descrizione generale del servizio di conservazione

Il servizio di conservazione di ParER permette di mantenere e garantire nel tempo le caratteristiche di autenticità, integrità, affidabilità, leggibilità, reperibilità e la validità legale dei documenti informatici, nel rispetto della normativa vigente.

Il sistema di conservazione integra i sistemi e gli strumenti di produzione e gestione documentale in uso presso l'Amministrazione, intervenendo solamente nella fase di conservazione per i documenti che l'Amministrazione sceglie di conservare.

Il versamento in conservazione dei documenti informatici è effettuato unicamente dagli operatori abilitati dall'Amministrazione, utilizzando la modalità messe a disposizione da ParER.

Il processo di conservazione realizzato da ParER si articola nei passaggi elencati di seguito:

1. Acquisizione dei pacchetti di versamento per la loro presa in carico (fase di preacquisizione e acquisizione)
2. Verifiche effettuate sui pacchetti di versamento e sugli oggetti in essi contenuti
3. Accettazione dei pacchetti di versamento e generazione del rapporto di versamento di presa in carico
4. Rifiuto dei pacchetti di versamento e modalità di comunicazione delle anomalie (include monitoraggio e gestione delle anomalie)
5. Preparazione e gestione del Pacchetto di archiviazione
6. Preparazione e gestione del Pacchetto di distribuzione ai fini dell'esibizione
7. Produzione di duplicati e copie informatiche e descrizione dell'eventuale intervento del pubblico ufficiale nei casi previsti
8. Scarto dei pacchetti di archiviazione

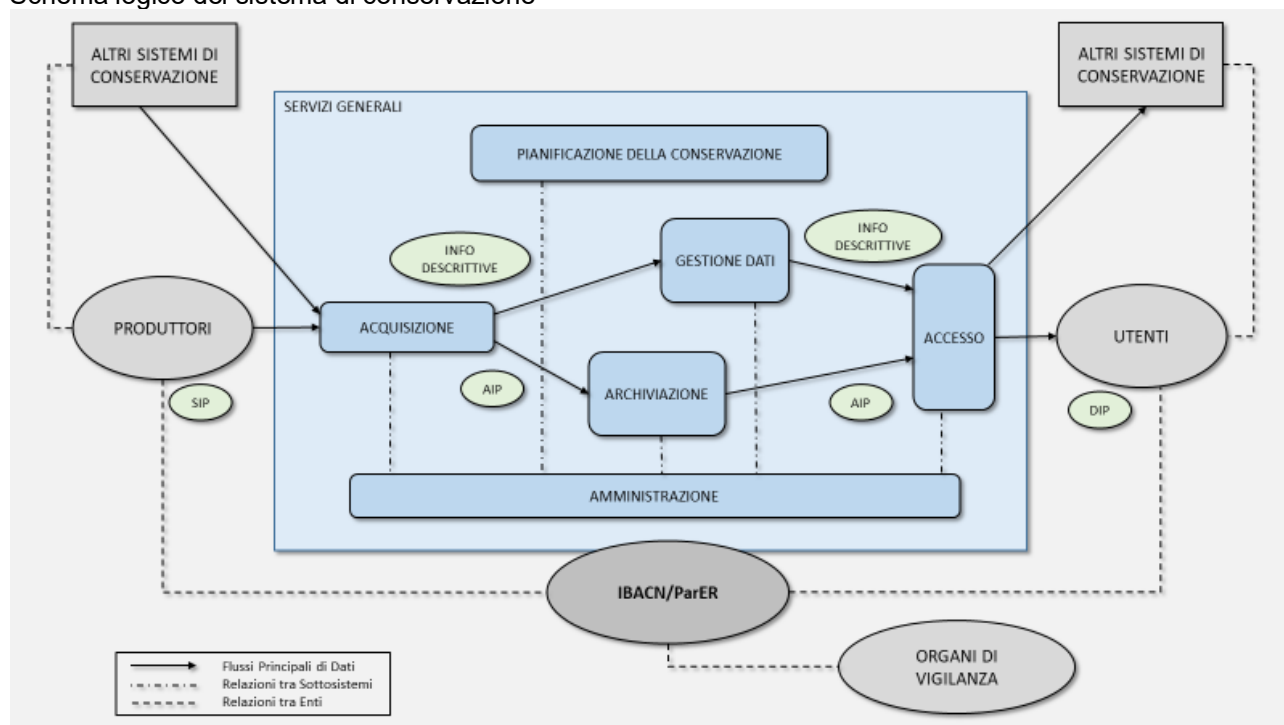
Tutte le comunicazioni, intese come il trasferimento dei dati da e per il sistema di conservazione, avvengono tramite canale criptato (HTTPS o SFTP).

Per la descrizione dettagliata del servizio di conservazione si rimanda al Manuale di conservazione di ParER.

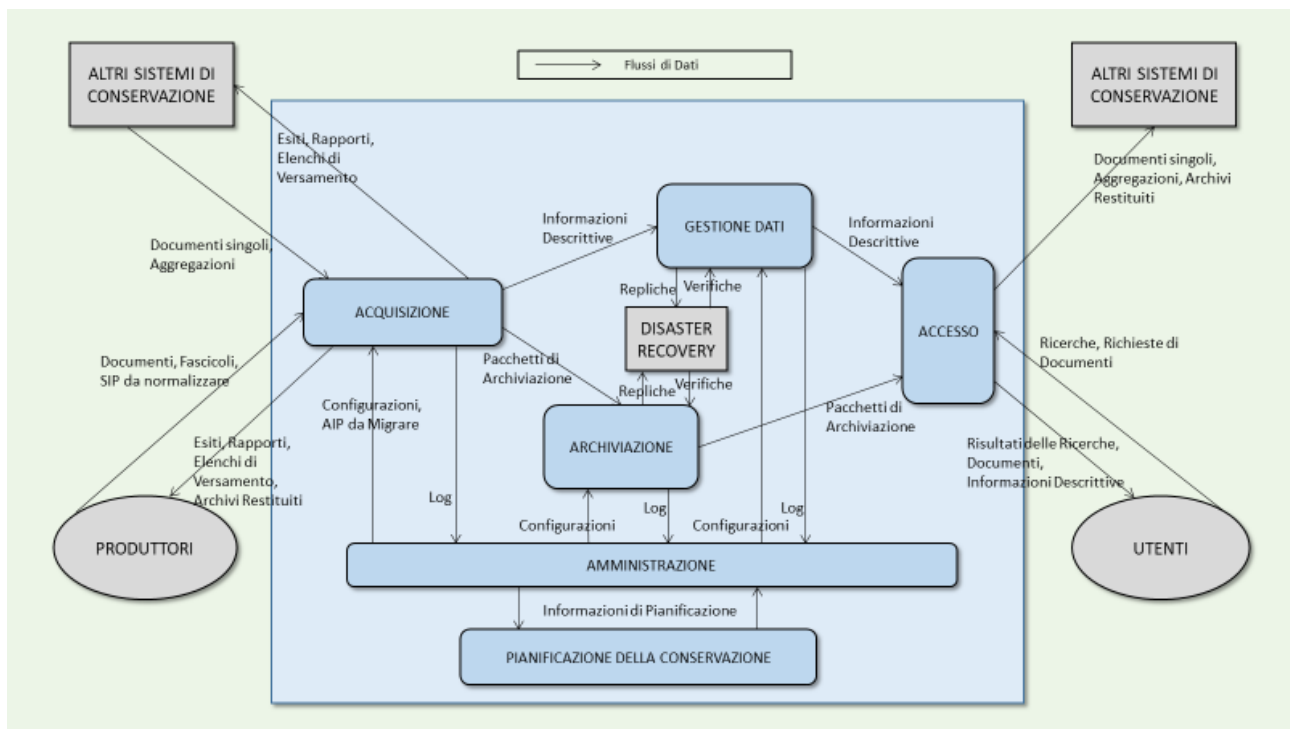
### 5.2 Sistema di conservazione

Il sistema di conservazione è costituito da componenti logiche, tecnologiche e fisiche, sintetizzate nei seguenti schemi grafici:

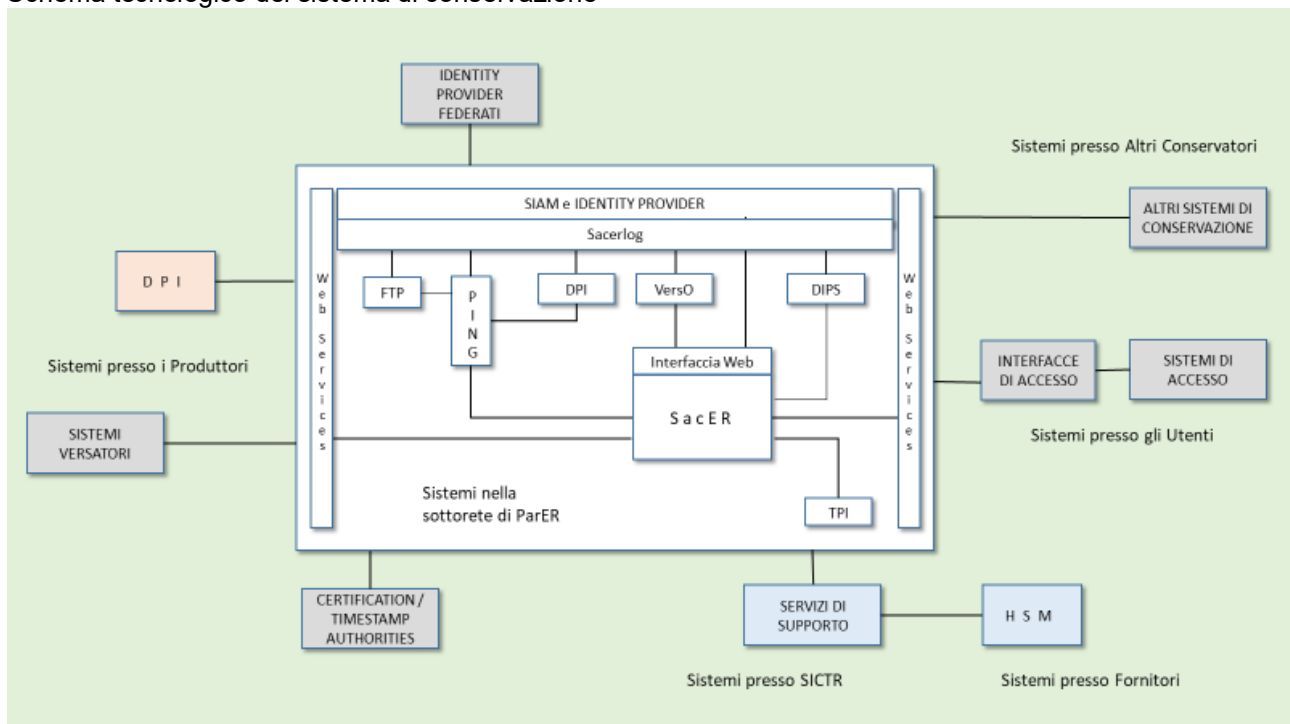
Schema logico del sistema di conservazione



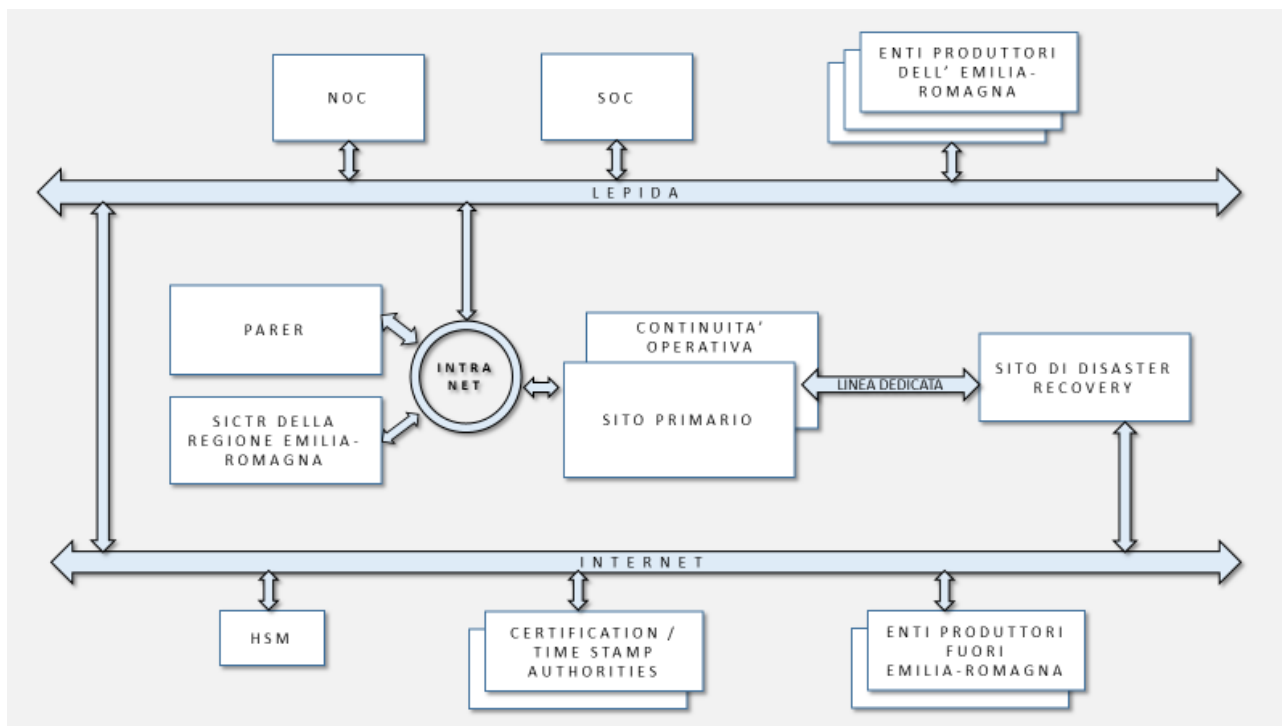
Flussi dei dati nel sistema di conservazione



Schema tecnologico del sistema di conservazione



Schema infrastrutturale del sistema di conservazione



Per la descrizione delle componenti e delle procedure di gestione ed evoluzione del sistema di conservazione si rimanda al Manuale di conservazione di ParER.

### 5.3 Procedure di ricerca ed esibizione dei documenti conservati

Sono previste diverse tipologie di pacchetti di distribuzione, ognuna corrispondente a specifiche esigenze di utilizzo.

Per pacchetto di distribuzione si intende: insieme finito di più file (possibilmente organizzati in una struttura di sottoalbero all'interno di un filesystem) che costituiscono collettivamente oltre che individualmente un contenuto informativo unitario e auto-consistente e che viene inviato dal sistema di conservazione all'utente in risposta ad una sua richiesta di accesso a oggetti di conservazione.

Il Sistema mette a disposizione funzionalità, sia automatiche che manuali, per la produzione e la distribuzione del pacchetto.

La distribuzione dei pacchetti a fine di esibizione avviene utilizzando apposite funzionalità dell'interfaccia web del Sistema, oppure chiamando l'apposito servizio di recupero.

Normalmente i pacchetti di versamento sono trasmessi o resi disponibili all'Amministrazione, che poi provvede a consegnarli agli interessati. La consegna o la messa a disposizione dei pacchetti direttamente agli interessati è possibile solo con specifico accordo tra Amministrazione e ParER.

L'accesso web consente all'Amministrazione di ricercare i documenti e le aggregazioni versati, di effettuarne il download e di acquisire le evidenze delle attività di conservazione.

La produzione di duplicati informatici o copie informatiche dei documenti informatici conservati nel sistema avviene mediante la messa a disposizione dell'Amministrazione di pacchetti di versamento comprensivi degli oggetti-dati che li compongono.

Non è previsto da parte di ParER né il rilascio di copie cartacee conformi agli originali digitali conservati, né l'accesso diretto alla documentazione da parte di colui che, dovendo tutelare situazioni giuridicamente rilevanti, abbia presentato istanza di consultazione.

ParER provvederà a consegnare direttamente la documentazione richiesta solo nel caso di visite ispettive presso ParER o provvedimenti di esibizione o sequestro da parte dell'autorità giudiziaria o di altra autorità ispettiva espressamente indirizzati al soggetto conservatore.

Nei casi previsti dalla normativa, il ruolo di pubblico ufficiale è svolto dal Responsabile del servizio ParER in qualità di dirigente dell'ufficio responsabile della conservazione dei documenti, o da altri dallo stesso formalmente designati, quale il Responsabile della Funzione archivistica di conservazione per l'attestazione di conformità all'originale di copie di documenti informatici conservati.

Per la descrizione dettagliata delle modalità di esibizione ed esportazione di pacchetti di distribuzione si rimanda al Manuale di conservazione di ParER.

### 5.4 Verifica dell'integrità degli archivi

Le procedure di monitoraggio, le politiche di conservazione dei backup e le caratteristiche delle tecnologie utilizzate garantiscono la completa integrità di quanto archiviato, ovvero di quanto depositato nel data base e

negli archivi su cassetta, una volta che sia stato duplicato nel sito di disaster recovery e salvato tramite opportuno backup sia nel sito primario che nel sito secondario  
L'integrità del contenuto informativo delle unità documentarie è garantita dal mantenimento delle impronte dei file per tutta la vita dei pacchetti informativi.  
Per la descrizione dettagliata delle modalità di verifica dell'integrità si rimanda al Manuale di conservazione di ParER.

## 6 Documenti conservati

### 6.1 Tipologie di documenti conservati nel sistema di conservazione di PA Digitale

Comune di Misano Adriatico concorda con PA Digitale le tipologie di documenti (classi documentali) da conservare.

Sono inclusi anche i fascicoli informatici, conservati come file in formato xml.

Le tipologie di documenti gestite dal sistema CDAN sono dettagliatamente descritte nel documento Specificità del Contratto, allegato tecnico parte integrante e sostanziale del contratto per l'affidamento del Servizio di Conservazione digitale di documenti informatici a PA Digitale.

L'allegato tecnico per ciascuna tipologia di documento conservato definisce formati, metadati, sottoscrizione digitale, frequenza di versamento e software/altre informazioni per la visualizzazione dei documenti.

Comune di Misano Adriatico conserva tramite il servizio CDAN le seguenti tipologie di documenti:

- Conservazione per PEC (Formati ammessi PEC: .EML e .XML)
- Fattura elettronica attiva (Formati ammessi .XML (FE PA))
- Fattura elettronica attiva B2B (Formati ammessi .XML (FE B2B))
- Fattura elettronica passiva (Formati ammessi .XML (FE PA))
- Fattura elettronica passiva B2B (Formati ammessi .XML (FE B2B))
- ATTODATORI (Atto Datoriale) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- CONSIGLIO (Deliberazione di Consiglio comunale) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- DECRSIND (Decreto Sindacale) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- DETERMINA (Determinazione) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- GIUNTA (Deliberazione di Giunta comunale) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- ORDRESP (Ordinanza del Responsabile) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- ORDSIND (Ordinanza Sindacale) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- Notifica SDI (Formati ammessi .XML (FE PA))
- Notifica SDI B2B (Formati ammessi .XML (FE B2B))
- PEC FAE (Formati ammessi PEC: .EML e .XML)
- PEC FAE B2B (Formati ammessi PEC: .EML e .XML)
- Registro giornaliero modifiche di protocollo (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- Registro giornaliero protocollo (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- Registro Giornaliero Pubblicazioni (Albo Online) (Formati ammessi solo .PDF (PDF/A))
- Ricevuta di pagamento (Formati ammessi Qualsiasi)

I documenti elencati sono conservati dal 2022.

Per la descrizione e le caratteristiche delle tipologie di documenti conservati nel sistema CDAN si rimanda al documento Specificità del Contratto e al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

### 6.2 Tipologie di documenti conservati nel sistema di conservazione di ParER

Comune di Misano Adriatico concorda con ParER le tipologie di documenti da conservare.

Le tipologie di documenti gestite dal sistema di conservazione sono descritte nel Disciplinare tecnico.

Comune di Misano Adriatico conserva tramite il servizio di conservazione di ParER le seguenti tipologie di documenti:

- Fattura Attiva, sino al 2021
- Fattura Passiva, sino al 2021
- Registro Giornaliero di Protocollo, sino al 2021
- Contratto
- Foglio Di Trasformazione
- Strumenti urbanistici - Accordo Di Programma; Accordo Operativo; Variante Di Piano; Piano Urbanistico Generale; Procedimento Unico; Piano Arenile; Piano Attuativo Di Iniziativa Pubblica; Piano Settoriale

I documenti elencati sono conservati dal 2015.

Per la descrizione e le caratteristiche delle tipologie di documenti conservati nel sistema di conservazione di ParER si rimanda al Disciplinare tecnico e al Manuale di conservazione.

## 7 Responsabilità del processo di conservazione

### 7.1 Modello di funzionamento del sistema di conservazione CDAN di PA Digitale

Il sistema di conservazione CDAN opera secondo i modelli organizzativi esplicitamente concordati dall'Amministrazione con PA Digitale.

La conservazione non viene svolta all'interno della struttura organizzativa dell'Amministrazione, titolare dei documenti e dei fascicoli informatici da conservare, ma è affidata a PA Digitale, che svolge le attività per le quali ha ricevuto formale affidamento, nei limiti delle stesse e per le quali opera in modo autonomo e ne è responsabile.

La sequenza di attività che vanno dalla fase propedeutica alla formazione dei documenti e dei fascicoli informatici alla fase di conservazione degli stessi è di seguito schematicamente rappresentata:

Fase	Descrizione e MACRO FASI del processo di conservazione	Attività a carico dell'Amministrazione	Attività a carico di PA Digitale
<b>Sistema di gestione documentale dell'Amministrazione</b>			
1	Produzione/formazione/emissione dei documenti e dei fascicoli informatici e contestuale generazione e associazione dei relativi metadati	X	
2	Produzione del pacchetto di versamento	X	
3	Deposito in conservazione del pacchetto di versamento e dei relativi documenti e fascicoli informatici completi dei relativi metadati L'Amministrazione mantiene copia dei documenti inviati in conservazione almeno fino alla messa a disposizione da parte del sistema di conservazione del rapporto di versamento.	X	
<b>Sistema di conservazione digitale dei documenti informatici</b>			
4	Acquisizione da parte del sistema di conservazione del pacchetto di versamento prodotto dall'Amministrazione per la sua presa in carico		X
5	Verifica che il pacchetto di versamento egli oggetti in esso descritti siano coerenti e conformi alle prescrizioni di cui al Manuale del sistema di conservazione e a eventuali personalizzazioni		X
6	Eventuale rifiuto del pacchetto di versamento, nel caso in cui le verifiche di cui alla fase 5 abbiano evidenziato delle anomalie		X
7	Generazione, anche in modo automatico, del rapporto di versamento relativo a ciascun pacchetto di versamento		X
8	Firma del rapporto di versamento e messa a disposizione dell'Amministrazione		X
9	Recupero del rapporto di versamento firmato digitalmente	X	
10	Preparazione e gestione del pacchetto di archiviazione		X
11	"Chiusura" del pacchetto di archiviazione mediante sottoscrizione con firma digitale di PA Digitale e apposizione di marca temporale		X
12	Richieste di esibizione dei documenti informatici conservati	X	
13	Preparazione del pacchetto di distribuzione ai fini dell'esibizione richiesta dall'utente con tutti gli elementi necessari a garantire		X

Fase	Descrizione e MACRO FASI del processo di conservazione	Attività a carico dell'Amministrazione	Attività a carico di PA Digitale
	l'integrità e l'autenticità degli stessi		
14	Richiesta dell'Amministrazione di duplicati informatici	X	
15	Produzione di duplicati informatici su richiesta dell'Amministrazione		X
16	Eventuale chiusura del servizio di conservazione	X	X

Comune di Misano Adriatico definisce con PA Digitale la configurazione del servizio CDAN in base alle specifiche esigenze, concordando le modalità di gestione e fruizione oltre alla quantità e tipologia di documenti da conservare.

Per la descrizione dettagliata del modello di funzionamento del servizio di conservazione CDAN e delle tipologie di compiti previsti si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

### **7.2 Modello di funzionamento del sistema di conservazione di ParER**

Comune di Misano Adriatico affida a ParER-Regione Emilia Romagna la conservazione dei propri documenti informatici e delle loro aggregazioni documentali informatiche con i metadati a essi associati. La Regione tramite il Servizio Polo Archivistico dell'Emilia-Romagna, si impegna alla conservazione dei documenti trasferiti e ne assume la responsabilità della conservazione, ai sensi della normativa vigente e del Manuale di conservazione di ParER redatto dalla Regione medesima, garantendo il rispetto dei requisiti previsti dalle norme in vigore nel tempo per i sistemi di conservazione.

Le funzioni svolte dalla Regione e dall'Amministrazione sono definite nell'Accordo di collaborazione per lo svolgimento della funzione di conservazione dei documenti informatici per gli enti collocati fuori dal territorio della Regione Emilia-Romagna.

Per la descrizione dettagliata del modello di funzionamento del servizio di conservazione e delle tipologie di compiti previsti si rimanda al Manuale di conservazione di ParER.



## **8 Misure di sicurezza**

### **8.1 Misure di sicurezza dell'Amministrazione**

Comune di Misano Adriatico provvede alle misure di sicurezza nelle fasi di trattamento, formazione e gestione dei documenti e dei fascicoli informatici definiti come da conservare.

All'interfaccia per la gestione dei documenti inviati in conservazione (dedicata alle operazioni di verifica stato dei documenti, esibizione, ecc.) accedono solo gli utenti individuati dall'Amministrazione e che possiedono i privilegi di accesso.

L'Amministrazione si assicura preventivamente all'invio in conservazione che i documenti siano privi di qualsiasi agente di alterazione, pertanto i documenti da conservare non devono contenere virus, macroistruzioni corrispondenti in comandi interni che, al verificarsi di determinati eventi, possono generare automaticamente modifiche o variazione dei dati contenuti nel documento, né codici eseguibili corrispondenti in istruzioni, non sempre visibili all'operatore, che consentono all'elaboratore di modificare il contenuto del documento informatico.

Il Conservatore declina ogni responsabilità nel caso non sia rispettata la reciproca salvaguardia.

### **8.2 Misure di sicurezza del sistema di conservazione**

I sistemi di conservazione di PA Digitale e ParER sono conformi ai requisiti di sicurezza prescritti dalla normativa.

Come previsto dalle norme vigenti in materia, i Conservatori esterni adottano idonee e preventive misure di sicurezza al fine di ridurre al minimo i rischi di:

- distruzione o perdita, anche accidentale, dei documenti informatici
- danneggiamento delle risorse hardware su cui i documenti informatici sono registrati e dei locali ove i medesimi vengono custoditi
- accesso non autorizzato
- trattamenti non consentiti dalla legge o dai regolamenti aziendali

Le misure di sicurezza adottate assicurano:

- l'integrità dei documenti informatici, da intendersi come salvaguardia dell'esattezza dei dati, difesa da manomissioni o modifiche da parte di soggetti non autorizzati
- la disponibilità dei dati e dei documenti informatici da intendersi come la certezza che l'accesso sia sempre possibile quando necessario; indica quindi la garanzia di fruibilità dei documenti informatici, evitando la perdita o la riduzione dei dati anche accidentale utilizzando un sistema di backup
- la riservatezza dei documenti informatici da intendersi come garanzia che le informazioni siano accessibili solo da persone autorizzate e come protezione delle trasmissioni e controllo degli accessi stessi

Per la descrizione delle misure di sicurezza e delle infrastrutture si rimanda al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale e al Manuale di conservazione di ParER.

## **9 Trattamento dei dati personali**

### **9.1 Misure per la protezione e il trattamento dei dati personali**

Nelle fasi di creazione, digitalizzazione, trattamento e invio in conservazione dei documenti informatici, l'Amministrazione pone massima cura nel rispetto delle disposizioni previste dal Codice in materia di protezione dei dati personali DLgs 196/2003 agg. 2018.

#### **PA Digitale**

In materia di trattamento dei dati personali PA Digitale garantisce la tutela degli interessati in ottemperanza a quanto disposto dal Regolamento UE 2016/679, disciplinato in Italia dal DLgs 101/2018. In particolare, agli interessati sono fornite le informative di cui agli artt. 13 e 14 del richiamato provvedimento. Nella suddetta informativa l'Amministrazione è informata sui diritti di accesso ai dati personali e altri diritti (art. 15 del Regolamento UE 2016/679).

La titolarità del trattamento di dati personali contenuti nei documenti oggetto di conservazione è in capo all'Amministrazione, in quanto produttore e titolare dei documenti oggetto di conservazione.

PA Digitale è nominata quale "responsabile esterno" del trattamento dei dati personali necessari allo svolgimento del processo di conservazione. Pertanto PA Digitale si impegna, nel trattamento dei suddetti dati, ad attenersi alle istruzioni e a svolgere i compiti indicati dall'Amministrazione.

Il Responsabile del trattamento dei dati personali all'interno di PA Digitale assume la responsabilità sulla garanzia del rispetto delle vigenti disposizioni in materia di trattamento dei dati personali e sulla garanzia che il trattamento dei dati affidati dall'Amministrazione avvenga nel rispetto delle istruzioni impartite dal titolare del trattamento dei dati personali, con garanzia di sicurezza e di riservatezza.

PA Digitale nel ruolo di Conservatore tratta i dati personali con strumenti automatizzati per il tempo strettamente necessario a conseguire gli scopi per cui sono stati raccolti. Specifiche misure di sicurezza, come descritte nel Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale, sono osservate per prevenire la perdita dei dati, usi illeciti o non corretti e accessi non autorizzati.

Per l'illustrazione dettagliata del trattamento dei dati personali effettuato da PA digitale si rimanda al documento Politica in materia di trattamento e protezione dei dati personali e al Manuale del sistema di conservazione di PA Digitale.

#### **ParER-Regione Emilia Romagna**

L'Amministrazione è titolare del trattamento dei dati personali contenuti nei documenti dalla stessa prodotti. Al fine di consentire l'erogazione del servizio di conservazione, l'Amministrazione designa Regione Emilia Romagna quale responsabile del trattamento dei dati personali necessari all'esecuzione del servizio, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2016/679. A tal fine Regione Emilia Romagna definisce e adotta le misure di sicurezza tecniche e organizzative a tutela dei dati personali che tratterà in esecuzione dell'Accordo di collaborazione per lo svolgimento della funzione di conservazione dei documenti informatici per gli enti collocati fuori dal territorio della Regione Emilia-Romagna, che include come allegato l'Accordo per il trattamento di dati personali, nel quale sono definiti:

- Trattamento dei dati nel rispetto delle istruzioni dell'Amministrazione titolare degli oggetti di conservazione
- Misure di sicurezza
- Analisi dei rischi, privacy by design e privacy by default
- Soggetti autorizzati ad effettuare i trattamenti – Designazione
- Sub-Responsabili del trattamento di dati personali
- Trattamento dei dati personali fuori dall'area economica europea
- Cancellazione dei dati personali
- Audit
- Indagini dell'Autorità e reclami
- Violazione dei dati personali e obblighi di notifica
- Responsabilità e manleve